

SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO DEL ESTADO DE TLAXCALA

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2023

EVALUACIÓN DE INDICADORES DEL PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO A LA TRANSVERSALIDAD DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO

| 2022

Ficha de Desempeño





1. Datos generales

De acuerdo con lo establecido en el Programa Anual de Evaluación (PAE) 2023, el 'Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género' se encuentra considerado para ser evaluado por una instancia evaluadora externa aplicando los Términos de Referencia para la Evaluación de Indicadores.

El Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género (PFTPG) es un programa que inició operaciones desde el año 2008 y se encuentra a cargo del Instituto Estatal de la Mujer (IEM), del Gobierno de Tlaxcala.

Para el ejercicio fiscal 2022, el IEM presentó su proyecto ante el Instituto Nacional de las Mujeres (INMUJERES), y recibió recursos para la entidad federativa de Tlaxcala, bajo el siguiente nombre de Proyecto:

'Tlaxcala: Construyendo una nueva historia con igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres'.

De acuerdo con las Reglas de Operación del PFTPG, se encontró que tiene como objetivo general:

Fortalecer institucionalmente a los MAM para que contribuyan a la igualdad de oportunidades y el ejercicio de los derechos de las mujeres en las entidades federativas, los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México con el propósito de disminuir las brechas de desigualdad de género mediante el diseño y ejecución de acciones de atención y medidas especiales de carácter temporal.

Descripción de indicadores del programa.

Para la ejecución del Programa, en el orden estatal, el IEM contó con el Programa presupuestario o Proyecto estatal '102 - 2U. Impulsando acciones desde la perspectiva de género por un Tlaxcala igualitario'. El cual, de acuerdo con su Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), tuvo los siguientes objetivos:

Fin: Contribuir a la promoción de condiciones de igualdad de las mujeres en situación de violencia mediante el aprendizaje de diferentes oficios no tradicionales en el estado de Tlaxcala.

Propósito: Fomentar el aprendizaje de diferentes oficios no tradicionales en los municipios que cuentan con centros para el desarrollo de las mujeres mediante capacitación y asesorías.

El PFTPG, en el ejercicio fiscal 2022, por lo tanto, se ejecutó a través del proyecto estatal: '102 - 2U. Impulsando acciones desde la perspectiva de género por un Tlaxcala igualitario', el cual en su MIR contó con 10 indicadores que fueron valoradas en este proceso de Evaluación de Indicadores mediante un análisis CREMAA, de dimensiones y supuestos, así como un análisis sobre la lógica vertical y horizontal de su MIR. Derivado de dicho análisis, se identificaron hallazgos significativos que fueron clasificados de acuerdo al FODA, para posteriormente generar recomendaciones que pudieran considerarse, en un proceso posterior a la evaluación, como Aspectos Susceptibles de Mejora (ASM) del Programa.

2. Resultados / Productos



Indicadores del programa

El Programa 'Impulsando acciones desde la perspectiva de género por un Tlaxcala igualitario', Ejercicio Fiscal 2022, contó con un total de 10 indicadores, de los cuales para el nivel Fin tuvo un indicador de tipo 'Estratégico' y de dimensión 'Eficacia'; para el nivel Propósito contó con un indicador de tipo 'Estratégico' y de dimensión 'Eficacia'; para nivel Componente tuvo dos indicadores de tipo 'De Gestión' y dimensión 'Eficiencia'; y para el nivel Actividades contó con seis indicadores, todos de tipo 'De Gestión' y de dimensión 'Eficiencia'.

Indicadores del Programa 'Impulsando acciones desde la perspectiva de género por un Tlaxcala igualitario'				
Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Dimensión	Tipo	Meta
Fin	Porcentaje de mujeres que se encuentran en situación de violencia en el estado de Tlaxcala.	Eficacia	Estratégico	42.60
Propósito	Porcentaje de mujeres capacitadas y asesoradas en los municipios que cuentan con centros para el desarrollo de las mujeres.	Eficacia	Estratégico	6.34
Componentes	Porcentaje de talleres realizados en el que participan las mujeres que han vivido una situación de violencia.	Eficiencia	De Gestión	100.00
	Porcentaje de centros para el desarrollo de las mujeres aperturados.	Eficiencia	De Gestión	100.00
Actividades	Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones sobre el tema fortalecimiento económico.	Eficiencia	De Gestión	100.00
	Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones sobre el tema cuidado y autocuidado.	Eficiencia	De Gestión	100.00
	Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones que contribuyan con la seguridad ciudadana y construcción de paz.	Eficiencia	De Gestión	100.00
	Porcentaje de mujeres que recibieron asesoría de trabajo social en los Centros para el Desarrollo de las Mujeres.	Eficiencia	De Gestión	100.00
	Porcentaje de mujeres que reciben asesoría psicológica en los Centros para el Desarrollo de las Mujeres.	Eficiencia	De Gestión	100.00
	Porcentaje de mujeres que reciben asesorías jurídicas en los Centros para el Desarrollo de las Mujeres.	Eficiencia	De Gestión	100.00

Valoración

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Método de cálculo	Claro	Relevante	Económico	Monitoreable	Adecuado	Definición	Unidad de Medida	Frecuencia Medición	Línea Base	Metas	Comportamiento del Indicador
Fin	Porcentaje de mujeres que se encuentran en situación de violencia en el Estado de Tlaxcala.	No	Sí	Sí	No	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Propósito	Porcentaje de mujeres capacitadas y asesoradas en los municipios que cuentan con centros para el desarrollo de las mujeres.	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Componente	Porcentaje de talleres realizados en el que participan las mujeres que han vivido una situación de violencia.	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
	Porcentaje de centros para el desarrollo de las mujeres aperturados.	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
Actividades	Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones sobre el tema de fortalecimiento económico.	Sí	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
	Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones sobre el tema de cuidado y autocuidado.	Sí	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
	Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones que contribuyan con la seguridad ciudadana y construcción de paz.	Sí	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
	Porcentaje de mujeres que recibieron asesoría de trabajo social en los centros para el desarrollo de las mujeres.	Sí	No	No	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
	Porcentaje de mujeres que reciben asesoría psicológica en los centros para el desarrollo de las mujeres.	Sí	No	No	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí
	Porcentaje de mujeres que reciben asesorías jurídicas en los centros para el desarrollo de las mujeres.	Sí	No	No	Sí	No	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí	Sí



3. METAS DEL PROGRAMA

Nivel de Objetivo	Nombre del Indicador	Meta	Unidad de Medida	Justificación	Orientada a impulsar el desempeño	Justificación	Factible	Justificación	Propuesta de Mejora de la Meta
Fin	Porcentaje de mujeres que se encuentran en situación de violencia en el Estado de Tlaxcala.	42.60 %	Sí	La unidad de medida de porcentaje es la idónea para el método de cálculo que tiene el indicador y para medir el resultado que se obtiene de su cálculo.	No	Se considera que sí se encuentra orientado a impulsar el desempeño, sin embargo, CREMAA se observó que el indicador no cumple con los criterios de Relevante, Económico y Adecuado, ya que el indicador mide el porcentaje de mujeres que se encuentran en situación de violencia (no especifica temporalidad), y el objetivo del Fin en su resumen narrativo plantea la contribución a la promoción de condiciones de igualdad de las mujeres en situación de violencia. Es decir, aunque se relacionan, no mide de manera adecuada el logro o contribución del Programa.	No	Revisando los medios de verificación, señalan la Encuesta Nacional sobre la Dinámica de las Relaciones en los Hogares (ENDIREH), realizada y publicada por el INEGI. Esta encuesta se realiza con una periodicidad quinquenal, por lo que no contaría con un dato actualizado anualmente, pero sí una referencia base del año 2021, que son los últimos resultados publicados. De tal manera, que actualizar o aplicar una encuesta equivalente anualmente sería muy costoso. Por lo tanto, no se considera que cumple el criterio de 'Económico'.	Ajustar el indicador del nivel Fin para que su medición permita conocer el desempeño del objetivo del Fin adecuadamente. Se sugiere en el Anexo 3, la propuesta de mejora.
Componente	Porcentaje de mujeres capacitadas y asesoradas en los municipios que cuentan con Centros para el Desarrollo de las Mujeres.	6.34%	Sí	La unidad de medida de porcentaje es la idónea para el método de cálculo que tiene el indicador y para medir el resultado que se obtiene de su cálculo.	Sí	El método de cálculo es una relación de dos o más variables que permiten obtener un resultado que valore el desempeño, además cuenta con línea base, y los elementos del indicador se encuentran bien definidos de acuerdo con el nivel de la MIR.	Sí	El Ejecutor cuenta con datos suficientes para generarlo y calcularlo.	Realizar los ajustes señalados en el Anexo 3, para mejorar el método de cálculo que mide el avance en las metas.
	Porcentaje de talleres realizados en el que participan las mujeres que han vivido una situación de violencia.	100.00%	Sí	La unidad de medida de porcentaje es la idónea para el método de cálculo que tiene el indicador y para medir el resultado que se obtiene de su cálculo.	Sí	El método de cálculo es una relación de dos o más variables que permiten obtener un resultado que valore el desempeño, además cuenta con línea base, y los elementos del indicador se encuentran bien definidos de acuerdo con el nivel de la MIR.	Sí	El Ejecutor cuenta con datos suficientes para generarlo y calcularlo.	Realizar los ajustes señalados en el Anexo 3, para mejorar el método de cálculo que mide el avance en las metas.
	Porcentaje de centros para el desarrollo de las mujeres aperturados.	100.00%	Sí	La unidad de medida de porcentaje es la idónea para el método de cálculo que tiene el indicador y para medir el resultado que se obtiene de su cálculo.	Sí	El método de cálculo es una relación de dos o más variables que permiten obtener un resultado que valore el desempeño, además cuenta con línea base, y los elementos del indicador se encuentran bien definidos de acuerdo con el nivel de la MIR.	Sí	El Ejecutor cuenta con datos suficientes para generarlo y calcularlo.	Realizar los ajustes señalados en el Anexo 3, para mejorar el método de cálculo que mide el avance en las metas.



Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones



Tema de evaluación:	Fortaleza y Oportunidad/Debilidad o amenaza	Referencia (Pregunta)	Recomendación
Fortalezas y Oportunidad			
Valoración de los Indicadores	Se da por explícito el año que se mide en la redacción del indicador de la Actividad 1.1.	Claro 1. ¿El indicador tiene algún término o aspecto técnico ambiguo que pueda ser interpretado de más de una manera?	Agregar el año que mide en la redacción del indicador. Ejemplo: Actividad 1.1: 'Porcentaje de mujeres que asisten a las capacitaciones sobre el tema fortalecimiento económico en 2024'
Dimensión de los Indicadores	Ninguno de los indicadores del programa presenta dimensión de Calidad, incluidos los que miden el desempeño de los procesos, que corresponden al nivel Actividad.	Calidad 1. ¿Los indicadores de calidad miden los atributos, las capacidades o las características que tienen o deben poseer los bienes y servicios producidos por el programa?	Considerar que los indicadores del nivel Actividad cambien a Dimensión de Calidad para futuros ejercicios fiscales, ya que permitirá medir, además del desempeño, la oportunidad, percepción, precisión y accesibilidad de la población objetivo del Programa.
Debilidad o Amenaza			
Valoración de los Indicadores	Se observó que el indicador del nivel Fin no cumple con los criterios de Relevante, Económico y Adecuado, ya que el indicador mide el porcentaje de mujeres que se encuentran en situación de violencia (no específica temporalidad), y el objetivo del Fin en su resumen narrativo plantea la contribución a la promoción de condiciones de igualdad de las mujeres en situación de violencia. Es decir, aunque se relacionan, no mide de manera adecuada el logro o contribución del Programa.	Criterios CREMAA	Ajustar el indicador del nivel Fin para que su medición permita conocer el desempeño del objetivo del Fin adecuadamente. Se sugiere la siguiente propuesta de indicador: 'Porcentaje de mujeres en situación de violencia del Estado de Tlaxcala beneficiadas con acciones de promoción de condiciones de igualdad en el año 2024'. Método de cálculo: '(Número de mujeres beneficiadas con acciones de promoción de condiciones de igualdad en el año 2024 / Número estimado de mujeres en situación de violencia en el Estado de Tlaxcala de acuerdo con última encuesta ENDIREH) * 100'.
Valoración de la MIR	Se halló que los Medios de Verificación de los niveles Componente y Actividad referidos, no cumplen con el mínimo de información para acudir a la fuente verificable de información ya que, en su contenido, los documentos referidos no se mencionan si son de acceso público, si su disponibilidad es física o en línea, tampoco, en la redacción del medio de verificación se observa el ejercicio fiscal o temporalidad correspondiente o el área generadora de dicha información, por lo que no es posible replicar el cálculo de estos indicadores.	De la Lógica Horizontal	Especificar con precisión el Medio de Verificación para cada Indicador de la MIR. Si es un link, constatar que sea preciso y que éste lleve directamente a la página en Internet donde se encuentre la información necesaria para construir o replicar el indicador. Incluir el nombre del documento o página a la que refiera el Medio de Verificación, el responsable de generar dicha información y la periodicidad con que se actualiza la información.

Conclusiones

La Evaluación de Indicadores del 'Programa de Fortalecimiento a la Transversalidad de la Perspectiva de Género (PFTPG)', del Ejercicio Fiscal 2022, en el estado de Tlaxcala arrojó interesantes resultados que comprobaron la fortaleza de un programa consolidado, listo para la evolución.

Durante la evaluación se analizaron la lógica y la congruencia de los indicadores que miden la consistencia, eficiencia, eficacia, impacto, economía, calidad y cobertura del Programa de destacando su consistencia entre los niveles de la MIR.

Es importante resaltar que el Programa de Transversalidad alcanzó niveles de eficiencia, eficacia, impacto, economía, calidad y cobertura establecidos en su plan estratégico 2022.

Es importante que el Programa de Transversalidad cuente con los medios y tecnología necesaria para cuantificar sus avances, publicar sus resultados y publicar sus medios de verificación que permitan poner a disposición públicamente la información con la que se miden sus indicadores. Es importante considerar contar con sistemas de información del IEM.

Si bien, se hallaron observaciones y se propusieron recomendaciones para mejorar la MIR y los elementos de los Indicadores, también se observó que el Programa de Transversalidad se consolidó.

En conclusión, El Programa de Transversalidad, es un Programa que arrojó interesantes resultados que comprobaron la fortaleza de un programa consolidado y maduro, listo para la evolución y crecer. Debe cuidar su diseño y análisis causal para contar con resúmenes narrativos, indicadores, medios de verificación y supuestos de su MIR apegados a la Metodología del Marco Lógico y al Manual de Planeación y Programación.

Datos de contacto

Unidad Coordinadora de la Evaluación
Dirección Técnica de Evaluación del
Desempeño
 Coordinación General de Planeación e
 Inversión del Estado de Tlaxcala

Unidad Responsable del Fondo en la entidad
Instituto Estatal de la Mujer (IEM)
 Coordinación General del Programa para el
 Adelanto, Bienestar e Igualdad de las Mujeres
 (PROABIM)

Instancia Evaluadora Externa
AxysPrime S.C.
 contacto@axysprime.com
 Tel. 222 234 9166